

JAIRO ENRIQUE SOLANO SIERRA

CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

LEY 80 DE 1993

Comentarios – Legislación

Doctrina – Jurisprudencia

MINUTAS Y MODELOS

TERCERA EDICIÓN – ACTUALIZADA



EDICIONES LIBRERÍA DEL PROFESIONAL

TABLA DE CONTENIDO

PRESENTACIÓN	XVII
--------------------	------

TÍTULO I

SISTEMA DEL ESTATUTO GENERAL DE CONTRATACIÓN

CAPÍTULO I

ASPECTOS GLOBALES SOBRE EL ESTATUTO GENERAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

COMENTARIOS	5
-------------------	---

CAPÍTULO II

DE LA NORMATIVIDAD CONCORDANTE Y REGLAMENTARIA SOBRE CONTRATACIÓN ESTATAL

A. DE LA NORMATIVIDAD CONCORDANTE SOBRE CONTRATOS ESTATALES	11
1. NORMAS CONSTITUCIONALES	12
2. NORMAS DEL CÓDIGO CIVIL	26
3. DISPOSICIONES DEL CÓDIGO DE COMERCIO	28
4. NORMAS DEL CÓDIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	29
5. NORMAS DEL CÓDIGO PENAL	32
6. DISPOSICIONES DE LA LEY 190 DE 1995	33
7. DISPOSICIONES DE LA LEY 23 DE 1991, DECRETOS 2279 DE 1989 Y 2651 DE 1991, LEY 446 DE 1998	36
B. DE LA NORMATIVIDAD REGLAMENTARIA DEL ESTATUTO GENERAL DE CONTRATACIÓN	40

TÍTULO II

EL RÉGIMEN DEL ESTATUTO CONTRACTUAL

EVOLUCIÓN HISTÓRICO-NORMATIVA	45
-------------------------------------	----

CAPÍTULO I

PRINCIPIOS DE LA CONTRATACIÓN ESTATAL

COMENTARIOS	49
1. PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA	50
2. PRINCIPIO DE ECONOMÍA	52
3. PRINCIPIO DE RESPONSABILIDAD	53
1) De las entidades estatales (art. 50)	54
2) Del servidor público (art. 51)	55
3) De los contratistas (art. 52)	57
4) De los consultores, interventores y asesores (art. 53)	57
4. PRINCIPIO DEL EQUILIBRIO O ECUACIÓN CONTRACTUAL	58
5. INTERPRETACIÓN DE LAS REGLAS CONTRACTUALES	62
A. Fines de la contratación estatal	63
B. Buena fe	64
C. Igualdad	66
6. OTROS PRINCIPIOS RELEVANTES	68
A. De la autonomía de la voluntad	68
B. La consensualidad	72
C. De legalidad de los contratos	74

CAPÍTULO II

RÉGIMEN DE INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES

1. INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES	79
A. Generalidades	79
B. Causales	80
2. DE LAS INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES SOBREVINIENTES	90
3. DE LAS EXCEPCIONES	92

4. DE LAS SANCIONES	93
5. DE LA INFORMACIÓN Y REGISTRO SOBRE INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES	96

CAPÍTULO III

RÉGIMEN JURÍDICO DEL CONTRATO ESTATAL

GENERALIDADES	99
I. CONCEPTUALIZACIÓN	100
1. ACTO JURÍDICO-NEGOCIO JURÍDICO	100
2. CONTRATO ESTATAL	101
a) Expresa	102
b) Tácita	102
II. ELEMENTOS ESENCIALES DEL CONTRATO ESTATAL	103
A. OBJETO	103
B. SUJETOS O PARTES	104
C. COMPETENCIA Y CAPACIDAD	105
1) Competencia	106
2) Capacidad	110
D. CONSENTIMIENTO Y VOLUNTAD	113
E. CAUSA O FINALIDAD	115
F. PROCEDIMIENTO	117
1) Etapa precontractual	118
2) Etapa contractual	121
3) Etapa postcontractual	122
G. CONTENIDO	122
H. FORMA	125
1) Los que están sujetos al factor cuantía en sus valores	126
2) En los de urgencia manifiesta	128
3) Contratos que requieren escritura pública	129
III. MODOS DE VINCULACIÓN CONTRACTUAL. PROCEDIMIENTOS	130
1. GENERALIDADES	130
2. REQUISITOS PREVIOS	132
A. Planeación	133
1) Estudios de prefactibilidad o factibilidad	133

2) Disponibilidad presupuestal. Certificado	139
3) Autorizaciones y aprobaciones	140
B. Transparencia	143
1) Pliego de condiciones o términos de referencia	143
a) <i>Generalidades</i>	143
b) <i>Enfoque-taller. Contenido</i>	145
2) Contratación directa. Solicitud de oferta o invitación pública por parte de la entidad estatal. Términos de referencia	153
3) Declaratoria de urgencia manifiesta	156
3. PROCEDIMIENTOS	157
A. Licitación y concurso	157
1) Licitación	158
1.1) Concepción	158
1.2) Procedimiento: fases esencial e integrativa	159
a) <i>Convocatoria-Avisos de publicación</i>	160
b) <i>Apertura de la licitación</i>	166
c) <i>Presentación y contenido de las propuestas</i>	167
d) <i>Evaluación de las propuestas</i>	172
e) <i>Selección objetiva del contratista. Criterios de escogencia</i>	177
f) <i>Adjudicación</i>	182
1) <i>Generalidades y conceptualización</i>	182
2) <i>Audiencia pública</i>	185
3) <i>Firma del contrato</i>	187
g) <i>Declaratoria de desierta</i>	188
2) Concurso de méritos	191
B. Contratación directa	194
1) <i>Generalidades</i>	194
2) <i>Excepciones</i>	196
3) <i>Otros aspectos</i>	197
4) <i>Control de la contratación directa</i>	205
C. Contratación de urgencia	205
D. Remate público	210
1) <i>Sinopsis</i>	210
2) <i>Enfoque-taller</i>	212

IV. RÉGIMEN DE LAS CLÁUSULAS Y POTESTADES EXCEPCIONALES	215
A. CONCEPTUALIZACIÓN	215
B. CLAÚSULAS Y POTESTADES EXCEPCIONALES	219
1. De la interpretación unilateral	220
2. De la modificación unilateral	222
3. De la terminación unilateral	224
4. De la cláusula de caducidad	225
5. Otras cláusulas excepcionales	228
1) De la cláusula de sometimiento a las leyes nacionales	228
2) De la cláusula de reversión	229
V. CLASES DE CONTRATOS ESTATALES	231
A. CONTRATO DE OBRA	234
1. Consideraciones generales	234
2. Características	237
B. CONTRATO DE CONSULTORÍA	238
1. Consideraciones generales	238
C. CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS	240
D. CONTRATO DE CONCESIÓN	244
1. Consideraciones generales	244
2. Características	246
E. ENCARGOS FIDUCIARIOS Y FIDUCIA PÚBLICA	249
1. Consideraciones generales	249
2. Características	253
F. OPERACIONES DE CRÉDITO PÚBLICO	255
1. Noción	255
2. Clasificación jurídica	256
3. Características	256
4. Perfeccionamiento y publicación	258
G. OTROS CONTRATOS	259
1. Contrato de suministro	259
1) Consideraciones generales	259
2) Características	260
3) El contrato de suministros según la doctrina	262

2. Contratos interadministrativos	264
1) Características	264
3. Contrato de arrendamiento	265
4. Contratos de seguro	266
1) Aspectos generales	266
2) Características	267
VI. GARANTÍAS CONTRACTUALES	270
1. ASPECTOS GENERALES	270
2. CONSTITUCIÓN Y OTORGAMIENTO. CLASES DE GARANTÍAS	272
a) Garantía de seriedad de la propuesta	272
b) Garantía única de cumplimiento	274
3. CONTRATOS QUE REQUIEREN DE GARANTÍAS	279
4. APROBACIÓN DE GARANTÍAS	280
VII. EJECUCIÓN DEL CONTRATO	280
1. SINOPSIS	280
2. REQUISITOS	281
a) Aprobación de la garantía única	281
b) Registro presupuestal	282
3. ASPECTOS SUBSIGUIENTES AL PERFECCIONAMIENTO	283
a) Constitución y otorgamiento de la garantía	284
b) Pago de los impuestos	284
c) Publicación	284
d) El anticipo y pago anticipado	285
4. PODERES, DERECHOS Y OBLIGACIONES QUE RIGEN LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO	287
a) Dirección y control	287
b) Derechos del contratista	290
5. EVENTUALIDADES EN LA EJECUCIÓN DE LOS CONTRATOS	290
a) Incumplimiento de las partes	290
b) La suspensión del contrato	292
c) Adición del contrato	293
d) Cesión del contrato	295
e) Subcontratación	296
f) Conflictos. Solución	297

VIII. EXTINCIÓN Y LIQUIDACIÓN DE LOS CONTRATOS	299
A. EXTINCIÓN	299
1. Causas normales	299
a) Cumplimiento de las obligaciones derivadas del contrato	299
b) Vencimiento del plazo del contrato	300
2. Causas anormales	301
a) Terminación unilateral	302
b) Caducidad administrativa. Declaratoria	306
1) Motivos y acto administrativo	306
2) Efectos	308
3) Causal especial	309
c) Nulidad absoluta	310
d) Mutuo acuerdo	312
e) Renuncia del contratista	312
f) Incumplimiento de la administración contratante	313
g) Eventualidades definitivas	313
B. LIQUIDACIÓN	313
1. Aspectos generales	313
2. Liquidación concertada	314
3. Liquidación unilateral	315

CAPÍTULO IV

DEL REGISTRO DE PROPONENTES

1. GENERALIDADES Y OBJETO	319
2. CONCEPTUALIZACIÓN	320
3. PRESUPUESTOS	321
A) Solicitud y procedimiento de inscripción	322
B) Calificación y clasificación	322
4. OTROS ASPECTOS	323
A) Impugnaciones	323
B) Sanciones	324
C) Actualización de la información en el registro	324

CAPÍTULO V

CONTROVERSIAS CONTRACTUALES

1. SINOPSIS	327
2. LA FASE DE SOLUCIÓN DIRECTA	327
A) El contrato adicional	327
B) La amigable composición	328
C) La transacción	329
3. LA FASE MEDIADA	330
A) La conciliación prejudicial	330
B) La pericia técnica	332
4. LA FASE COACTIVA	333
A. El arbitramento	333
B. La acción contencioso-administrativa	335
1) Acción contractual	335
2) Acciones de nulidad y nulidad y restablecimiento del derecho .	337
3) Acción ejecutiva	338
5. ASPECTOS RELATIVOS AL CONTENCIOSO-CONTRACTUAL	340
A) Características	340
B) Caducidad	341
C) Conciliación judicial	342
D) Jurisprudencia	343
1) Incumplimiento del contrato	343
2) Contratación administrativa. Enriquecimiento sin causa. Acción in rem verso	344

CAPÍTULO VI

ESTATUTO GENERAL DE CONTRATACIÓN

LEY 80 DE 1993 (OCTUBRE 28)	347
-----------------------------------	-----

TÍTULO III

CONCEPCIÓN PRÁCTICA – MODELOS

SINOPSIS	465
MODELO 1	
PLIEGO DE CONDICIONES	467

MODELO 2	
CONVOCATORIA A LICITACIÓN O CONCURSO	486
MODELO 3	
AVISO DE PUBLICACIÓN	488
MODELO 4	
PRESENTACIÓN Y CONTENIDO DE LA PROPUESTA	489
MODELO 5	
APERTURA DE LA LICITACIÓN (O CONCURSO)	498
MODELO 6	
ADJUDICACIÓN DE LA LICITACIÓN (O CONCURSO)	500
MODELO 7	
CONTRATO DE OBRA	507
MODELO 8	
CLÁUSULA COMPROMISORIA	509
MODELO 9	
SUSCRIPCIÓN DEL COMPROMISO	511
MODELO 10	
ORDEN DE SUMINISTRO	512
MODELO 11	
RECURSO DE REPOSICIÓN	513
MODELO 12	
RECURSO DE REPOSICIÓN (Declaratoria de caducidad del contrato)	519
MODELO 13	
DEMANDA POR TERMINACIÓN ANTICIPADA DEL CONTRATO	524
MODELO 14	
DEMANDA PARA COBRO EJECUTIVO CONTRACTUAL	534
CUADRO SINÓPTICO	
CUANTÍAS, MODO DE VINCULACIÓN CONTRACTUAL Y FORMA DE CONTRATO ..	538

ADDENDA

I. DISPOSICIONES NO DEROGADAS POR LA LEY 80 DE 1993	543
1. VIGENTES DEL DECRETO-LEY 222 DE 1983	543
2. VIGENTES DEL DECRETO-LEY 591 DE 1991	545

3. DECRETO NÚMERO 1222 DE 1986 (ABRIL 18)	547
4. DECRETO 1333 DE 1986 (ABRIL 25)	549
5. DECRETO NÚMERO 1900 DE 1990 (AGOSTO 19)	552
6. DECRETO 2122 DE 1992 (DICIEMBRE 29)	561
7. LEY 37 DE 1993 (ENERO 6)	565
7.1. Decreto 453 (marzo 1993)	571
7.2. Decreto 741 de 1993 (abril 20)	573
8. DECRETO 1421 DE 1993 (JULIO 21)	574
II. DECRETOS REGLAMENTARIOS DE LA LEY 80 DE 1993	576
1. DECRETO 2251 DE 1993 (NOVIEMBRE 11)	576
2. DECRETO 2681 DE 1993 (DICIEMBRE 29)	577
3. DECRETO 94 DE 1994 (ENERO 12)	593
4. DECRETO 313 DE 1994 (FEBRERO 4)	594
5. DECRETO 679 DE 1994 (MARZO 28)	594
6. DECRETO 855 DE 1994 (ABRIL 28)	603
7. DECRETO 856 DE 1994 (ABRIL 28)	610
8. DECRETO 1584 DE 1994 (JULIO 25)	615
9. DECRETO 1898 DE 1994 (AGOSTO 3)	615
10. DECRETO 1985 DE 1994 (AGOSTO 12)	616
11. DECRETO 2245 DE 1994	616
12. DECRETO 194 DE 1995 (ENERO 25)	617
13. DECRETO 457 DE 1995 (MARZO 16)	618
14. DECRETO 2326 DE 1995	619
15. DECRETO 287 DE 1996 (FEBRERO 9)	627
16. DECRETO 1086 DE 1997 (ABRIL 15)	628
17. DECRETO 92 DE 1998 (ENERO 13)	630
III. DISPOSICIONES CONCORDANTES POSTERIORES A LA PROMULGACIÓN DE LA LEY 80 DE 1993	672
1. LEY 190 DE 1995 (JUNIO 6)	672
2. DECRETO 1477 DE 1995 (5 DE SEPTIEMBRE)	675
3. DECRETO 2150 DE 1995 (DICIEMBRE 5)	679
IV. REGÍMENES ESPECIALES NO SOMETIDOS A LA LEY 80 DE 1993	681
ÍNDICE ALFABÉTICO	683